

НАРЕДБА ЗА

ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА БЮДЖЕТНАТА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ ЗА СЛЕДВАЩИТЕ ТРИ ГОДИНИ, ЗА СЪСТАВЯНЕ, ПРИЕМАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ НА ОБЩИНА РАДОМИР

§1. В чл. 17 ал. 2 думите „държавния бюджет” се заменят с „публичните финанси”.

§2. Чл. 25 се правят следните изменения:

1.Алинея 2 се отменя.

2.Създава се ал.5 и ал.6

„(5) В рамките на срока по ал.4 кмета на община Радомир определя реда и оповестява датата и мястото за провеждане на публично обсъждане на проекта за бюджет от местната общност най-малко 7 дни предварително на интернет страницата и в средства за масово осведомяване. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в общински съвет заедно с окончателния проект на бюджет на общината.

(6) В процедура по финансово оздравяване Кмета на община Радомир изпраща проекта на бюджет на общината за съгласуване от министъра на финансите.

§3. В чл.26 се правят следните допълнения и изменения:

1. В ал.1 след думите „ от постоянните комисии на общински съвет” се добавят думите „ - Радомир, които дават становище по него в съответствие с Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Радомир , а думите „от ръководителите на бюджетни звена и на организациите, предоставящи услуги, финансирани от бюджета, както и от населението на общината” отпадат;

2. В ал.2 работни дни „7” се заменя с работни дни „15”;

3. В ал.3 изречението „, решението по ал. 2 на Общинският съвет за приемане на бюджета включва” се заменя с изречението „ С решението по ал. 2 Общинският съвет одобрява и”;

4. В ал.3, т.5 и т.7 стават съответно т.13 и т.14

5. В ал.3, т.6 думите „допълнителни условия определени със закон или друг нормативен акт” се заменят с думите „други показатели, включително такива, определени в закона за държавния бюджет за съответната година”

6. Създават се нови точки 5, 6, 7, 8 , 9, 11 и 12

„ 5.максимален размер на новите задължения за разходи,които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на община Радомир,като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 15 на сто от средногодишния

размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

„ 6. максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

„ 7. размера на просрочените задължения от предходната година, които ще бъдат разплатени от бюджета за текущата година;

„ 8. размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през бюджетната година;

„ 9. лимита за поемане на нов общински дълг, максимален размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;

„ 11. индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;

„ 12. актуализирана бюджетна прогноза;

7. Създава се ал.5 и ал.6

„ (5) При разглеждането от общински съвет на бюджета на общината в процедура по финансово оздравяване се обсъжда и становището на министъра на финансите по проекта на бюджета на общината;

„ (6) Бюджетът на общината се разпределя по тримесечия и разпределението се одобрява от Кмета на община Радомир.

§4. В чл.41 думите „Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и го внася за приемане от общинския съвет” отпадат и се заменят с „кметът на община Радомир изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и в срок до 31 август на следващата бюджетна година и го внася за приемане от общински съвет-Радомир. В случаите, когато Сметна палата извършва финансов одит на годишния отчет на община Радомир, кмета на община Радомир внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметна палата за заверка на годишния финансов отчет на община Радомир”.

§5. В чл.42 ал.2 думите „ 31 декември” се заменят с „ 30 септември”.

§6. Създава се раздел осем „а” с чл.42а – 42и:

Раздел VIII „а”
ОБЩИНИ С ФИНАНСОВИ ЗАТРУДНЕНИЯ
Част I
Общи разпоредби

Чл.42а.(1) Община с финансово затруднение е община, за която са налице три или повече от следните условия:

1. не се спазват фискалните правила по чл.10, ал.1 от Наредбата;

2. наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;

3. наличните към края на годината поети ангажименти за разходи по бюджета на общината надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;
 4. наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи на общината;
 5. бюджетното салдо по бюджета на общината през последните три години е отрицателна величина за всяка една от трите години;
 6. осредненото равнище на събираемост за данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства е под осреднената събираемост на двата данъка за всички общини, отчетена за последната година.
- Чл.42б.(1) При финансово затруднение на общината се открива процедура за финансово оздравяване с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси.
- (2) Процедурата за финансово оздравяване на общината се открива за период от една до три години.
 - (3) В процедурата за финансово оздравяване се вземат предвид интересите на местната общност.

Част II

Откриване на процедура по финансово оздравяване

- Чл.42в.(1) Ежегодно в срок до 10 март кмета на общината извършва оценка за наличие на условията по чл.42а, ал.1 към края на предходната година.
- (2) Когато при оценката по ал.1 се установи, че са налице три или повече от условията по чл.42а, ал.1, кмета на общината в 7 -дневен срок уведомява общински съвет, че общината се намира във финансово затруднение, и предлага на общински съвет да бъде открита процедура за финансово оздравяване.
 - (3) В 10-дневен срок от уведомяването по ал.2 общински съвет с решение, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници:
 1. открива процедура за финансово оздравяване;
 2. възлага на кмета да изготви план за оздравяване и да проведе публично обсъждане на плана с местната общност;
 3. определя срок за изготвянето на плана, който не може да бъде по-дълъг от един месец, и определя ред и срок за провеждане на публичното обсъждане, който не може да бъде по-кратък от 14 дни.
 - (4) В 7-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане общински съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване.
 - (5) С решенията по ал.3 и 4 общински съвет може да възложи на кмета на община Радомир да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване.
 - (6) Кметът на община Радомир осъществява текущо наблюдение на условията по чл.42а, ал.1, като задължително извършва оценка, анализ и прогноза за тяхното изменение към полугодieto и края на текущата бюджетна година, като при необходимост определя срокове и стъпки за предприемане на съответните действия.

Част III

План за финансово оздравяване на общината. Изпълнение на плана

- Чл.42г.(1) Плана за финансово оздравяване съдържа:

1. система от критерии и финансови показатели, определени за наблюдение, с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси;
 2. индикатори за изпълнение, които да оценяват постигането на целеви стойности по показателите за ефективност, в т.ч. мерки за оптимизиране на структурата и числеността на персонала, и график за изпълнението им;
 3. управленските, организационните, техническите и другите действия за осъществяването на плана, включително мерки за подобряване на събираемостта на местните приходи;
 4. оценка за влиянието на плана върху предоставяните услуги;
 5. други мерки, подходящи за финансовото оздравяване на общината;
- (2) С плана за финансово оздравяване се определят отговорностите на кмета на община Радомир и на общински съвет-Радомир за изпълнението на предвидените в него мерки и дейности.
- (3) В случаите когато община Радомир има просрочени задължения, към плана по ал.1 задължително се прилага програма за изплащане на просрочените задължения на общината, която включва:
1. мерки за приоритизиране и оптимизация на разходите;
 2. мерки за повишаване на събираемостта на приходите;
 3. времеви график за обслужването на просрочените задължения до пълното им изплащане;
- (4) Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по чл.42д, ал.1, се съгласува предварително с министъра на финансите в рамките на срока за публичното обсъждане, определен от общински съвет.
- (5) След приемането му от общински съвет-Радомир планът по ал.4 се изпраща на министъра на финансите.
- (6) Кмета на община Радомир всяко тримесечие публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.

Част IV

Временен безлихвен заем за изпълнение на план за финансово оздравяване

Чл.42д.(1) Министърът на финансите може да отпуска за сметка на централния бюджет временен безлихвен заем за целите на изпълнение на плана за финансово оздравяване на общината, чиито план за финансово оздравяване е съобразен със становището на министъра на финансите.

(2) Временен безлихвен заем се отпуска при условия, определени от министъра на финансите, със срок за възстановяване, който не може да бъде по-дълъг от срока на процедурата за финансово оздравяване, определен от общински съвет.

(3) При невъзстановяване в срок на отпуснатия от централния бюджет и от общината временен безлихвен заем за общината и други бюджетни организации, чиито бюджети не са част от държавния бюджет, се дължат лихви съгласно Закона за лихвите върху данъци, такси и други подобни държавни вземания.

(4) За отпусканите от централния бюджет и от общинските бюджети временни безлихвени заеми може да се изискват обезпечения при условия, по ред, видове и в размери, определени с акт на Министерски съвет, съответно от общинския съвет

Чл.42е.(1) Кметът на община Радомир докладва на тримесечие на министъра на финансите за изпълнението на плана за финансово оздравяване, за който е отпуснат заем по чл.42д, ал.1

(2) При наличие на тенденции за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на

финансовото състояние на общината, в процедура за финансово оздравяване общински съвет, единствено след предварителното съгласие на министъра на финансите, може да се вземе решение за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон.

(3) Министърът на финансите изразява становището си по ал.2 в 30-дневен срок от уведомяването му за намерението на общината да поеме дълг.

Чл.42ж (1) В случаите по чл.42д,ал.1 Министерство на финансите извършва текущо наблюдение на тримесечие за изпълнението на плана по чл.42г. При отклонение от постигането на целите министъра на финансите може да преустанови отпускането на заема по чл.42д, ал.1, когато е предвидено предоставянето му на отделни траншове след представяне на писмената обосновка от кмета на община Радомир относно причините за това неизпълнение.

Чл.42з.(1) По предложение на министъра на финансите с акт на Министерски съвет на общината може да бъде отпусната допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на заеми по чл.42д, ал.1, когато се установи, че е налице трайна тенденция за подобряване на финансовото състояние на общината, като при изпълнението на плана по чл.42г са постигнати:

1. намаление на просрочените задължения;
2. първичен бюджетен излишък за последен отчетен период на общината, който е положителна разлика между приходите, помощите и даренията, разходите и бюджетните взаимоотношения, без да се отчитат разходите за обслужване на дълга на общината;
3. устойчиво нарастване на собствените приходи, като се изключат тези с еднократен характер;
4. повишена събираемост на собствените приходи;
5. намаление на административните разходи, без да се отчетат разходи с еднократен характер;

(2) Искането за допълнителна субсидия се прави от кмета на община Радомир до министъра на финансите не по-рано от 6 месеца след приемането на плана за финансово оздравяване.

(3) Към искането по ал.2 задължително се прилагат доказателства за изпълнението на плана за финансово оздравяване и се предлага размер на допълнителната субсидия.

Част V

Предсрочно прекратяване на процедурата за финансово оздравяване на общината

Чл.42и (1) По предложение на кмета на община Радомир общински съвет-Радомир може да прекрати процедурата за финансово оздравяване преди изтичане на нейния срок, ако общината излезе от състояние на финансово затруднение.

(2) Предложение за предсрочно прекратяване на процедурата за финансово оздравяване, която предвижда план за финансово оздравяване с финансово подпомагане с безлихвен заем от държавния бюджет, се съгласува предварително с министъра на финансите.

§7.Създава се раздел десет с чл.46 – 50:

Сметки за средства от Европейския съюз и сметки за чужди средства

Чл. 46. (1) Средствата от Европейския съюз и свързаното с тях съфинансиране се

администрират и управляват от Община Радомир и нейните разпоредители с бюджет чрез сметки за средства от Европейския съюз.

(2) Сметките за средства от Европейския съюз са финансово-правна форма за получаване, разпределяне и разходване от Община Радомир и нейните разпоредители с бюджет на средства от Европейския съюз и свързаното с тях съфинансиране.

(3) Средствата от Европейския съюз и свързаното с тях съфинансиране може да постъпват и да се разходват чрез бюджета на Община Радомир, когато това е предвидено със закон или с акт на Министерския съвет.

(4) Министърът на финансите може да определи режимът на сметките за средства от Европейския съюз да се прилага и за средства по други международни програми и договори, доколкото с нормативен акт не е предвидено друго.

(5) Община Радомир и нейните разпоредители с бюджетни средства имат самостоятелни сметки за отчитане на средствата от Европейския съюз, за които се изготвя обобщен касов и счетоводен отчет.

Чл. 47. (1) Чуждите средства се администрират и управляват от бюджетните организации чрез сметки за чужди средства.

(2) Сметките за чужди средства са финансово-правна форма за получаване, съхраняване, разпределяне и разходване от бюджетните организации на чужди средства.

(3) Сметките за чужди средства се прилагат, доколкото операции с чужди средства не се извършват чрез съответните бюджети и сметки за средствата от Европейския съюз.

Чл. 48. (1) Сметките за средства от Европейския съюз се съставят в български лева.

(2) Разчетите за сметката за средствата от Европейския съюз на Община Радомир се изготвят и актуализират от кмета на общината и се утвърждават от общинския съвет.

(3) За авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз може да се отпускат временни безлихвени заеми от бюджета на Община Радомир.

(4) Срокът за погасяване на заемите се обвързва със сроковете на ползването на съответното финансиране със средства от Европейския съюз и свързаното с тях национално съфинансиране и може да превишава края на бюджетната година.

(5) В случаите на отказ на финансиращия орган да верифицира разходите, извършени с ползван заем същият се трансформира в трансфер в съответствие с ДДС № 7/2008 г. на Министерство на финансите.

(6) При съставяне на индикативен годишен разчет за сметката за средства от Европейския съюз, следва да се включи следната информация:

Информация за преходни инвестиционни проекти:

1. Проект (наименование);
2. Източник на финансиране;
3. Година начало-край;

4. Сметна стойност, в т.ч. по източници безвъзмездна финансова помощ, собствен принос на Община Радомир и/или партньорски;

5. Усвояване на средства по проекта за съответната година, в т.ч. по източници безвъзмездна финансова помощ, собствен принос на Община Радомир и/или партньорски.

Информация за инвестиционни проект в процес на подготовка и в процес на оценка, за които е нужно задължително съфинансиране от Община Радомир:

1. Проект (наименование);
2. Източник на финансиране;
3. Година начало-край;
4. Сметна стойност, в т.ч. по източници безвъзмездна финансова помощ, собствен принос на Община Радомир и/или партньорски;
5. Усвояване на средства по проекта за съответната година, в т.ч. по източници безвъзмездна финансова помощ, собствен принос на Община Радомир и/или партньорски..

Чл. 49. Разпоредители със сметки за средства от Европейския съюз са ръководителите на бюджетни организации.

Чл. 50. (1) Средствата за плащания по бюджетите и сметките за средства от Европейския съюз, както и допустимите и приложими форми на финансиране по реда на Закона за публичните финанси могат да се използват за финансиране на плащания по съответните програми и проекти, включително в случаите, когато не е постъпило или не е разполагаемо за плащания полагащото се финансиране от Европейския съюз или от съответния донор или кредитор по други международни програми и договори.

(2) Разпоредбата на ал. 1 се прилага, при условие че не противоречи на съответното законодателство на Европейския съюз, на договорите, условията и изискванията на програмите и проектите.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§8. Измененията и допълненията в Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Радомир влизат в сила от датата на приемане на решението на Общински съвет – Радомир.

§9. Решението на ОбС да се публикува поне в един местен всекидневник.

МОТИВИ

по проекта за Изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Радомир

С Решение № 198 на Общински съвет – Радомир по Протокол № 10 от заседание проведено на 29.11.2013г., е приета Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Радомир

Причини, налагащи изменение и допълнение на наредбата:

На 25 май 2016г. Народното събрание прие Закон за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси /обн. ДВ бр.43/ 07.06.2016г/, което налага да бъдат направени някои изменения и допълнения на действащата към момента Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Радомир

Цели: С направените изменения и допълнения на действащата към момента Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Радомир, се цели синхронизиране на направените изменения и допълнения на Закона за публичните финанси.

Финансови средства: За приемането и прилагането на Наредба не са необходими допълнителни финансови средства.

Очаквани резултати: С приемането на направените промени на действащата към момента Наредба, ще бъде приведено в съответствие - местната подзаконовата нормативна уредба с разпоредбите на нормативния акт от по-висока степен. Ще се постигне съответствие на фискалната политика с макроикономическите показатели и социално икономическите цели на Община Радомир.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз: Предлаганите промени са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен и с тези на европейското законодателство. В нея са възприети основни положения на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите – членки и за създаване на условия за изпълнението на относимите регламенти, приети в края на 2011г., залегнали и в Закона за публичните финанси.

След изтичане на законовия 14-дневен срок ще бъдат взети предвид всички предложени промени по проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Радомир, като същите ще бъдат оповестени от вносителя преди приемането на акта от Общински съвет - Радомир.

Правни основания: чл.21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, при спазване изискванията на чл. 75-79 от Административно-процесуалния кодекс, във връзка с чл.11, ал.3, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове.